



612, rue St-Jacques, 15e étage
Montréal (Québec) H3C 4M8

PAR COURRIER ÉLECTRONIQUE
(spectrumauctions-encheresduspectre@ised-isde.gc.ca)

Montréal, le 31 mars 2026

Directeur, Politique ministérielle, planification et résultats
Innovation, Sciences et
Développement économique Canada
235, rue Queen
Ottawa (Ontario) K1A 0H5

Objet : Gazette du Canada, Partie I, 14 février 2026, Avis n°SPB-002-26, Consultation sur les révisions du plan de répartition de la bande de 2 500 à 2 690 MHz – Observations de Québecor Média inc. (« Québecor Média »), déposée en son nom et en celui de Vidéotron ltée (« Vidéotron »)

Monsieur,

1. Québecor Média, en son nom et en celui de sa filiale à part entière Vidéotron, soumet les présentes observations en réponse à la *Consultation sur les révisions du plan de répartition de la bande de 2 500 à 2 690 MHz*, avis n°SPB-002-26 publié le 14 février 2026 dans la partie I de la Gazette du Canada (le « **Document de consultation** »).
2. À titre introductif, nous tenons à souligner que la bande de fréquences de 2 500 à 2 690 MHz (ci-après, la « **bande 2 500 MHz** ») constitue une ressource stratégique essentielle pour le déploiement des réseaux 5G au Canada, en raison de son équilibre entre capacité et couverture. Nous partageons l'objectif d'ISDE de maximiser les bénéfices économiques et sociaux tirés de cette bande, tout en assurant une utilisation efficace du spectre, une continuité de services pour les utilisateurs et une certitude réglementaire pour les titulaires de licence.
3. Les points soulevés dans les présentes observations se résument comme suit :

- Québecor Média est fondamentalement favorable à la proposition du Ministère de convertir l'ensemble de la bande 2 500 MHz en un plan de répartition fondé sur des blocs non appariés destinés à une utilisation en duplex à répartition dans le temps (« **DRT** »).
- Tout comme une nette majorité des membres du groupe de travail 2500 MHz, Québecor Média est en faveur d'une transition qui se déroulerait en trois phases, et qui débiterait en 2033 pour se terminer en 2036.
- Une transition répartie en trois phases plutôt qu'une transition simultanée à l'échelle nationale, en un seul basculement, est indéniablement préférable. En effet, une telle approche ferait en sorte de prioriser les régions les plus impactées par le brouillage transfrontalier, d'adopter les échéanciers aux réalités locales (densité du réseau, services existants et coordination entre titulaires de licence) et réduire les risques opérationnels et les perturbations pour les utilisateurs.
- Québecor Média croit fermement qu'un assouplissement des obligations de déploiement de la bande 2 500 MHz est nécessaire. Cet assouplissement deviendrait effectif dès la publication de la décision du Ministère à la suite de la présente consultation, et resterait en vigueur 5 ans après la conclusion de chacune des trois phases de transition.

Q1 ISDE souhaite obtenir des commentaires sur sa proposition de convertir le plan de répartition de la bande de 2 500 à 2 690 MHz en un plan fondé sur des blocs non appariés.

4. Québecor Média est fondamentalement favorable à la proposition du Ministère de convertir l'ensemble de la bande 2 500 MHz en un plan de répartition fondé sur des blocs non appariés destinés à une utilisation DRT.
5. Notre position repose sur les trois éléments suivants :
 - Premièrement, la réduction du brouillage transfrontalier : l'expérience opérationnelle récente démontre que la coexistence de plans de répartition différents entre le Canada et les États-Unis complique considérablement la coordination des fréquences, en particulier dans la portion des liaisons montantes de la bande 2 500 MHz. Une harmonisation accrue avec le plan américain, fondé entièrement sur le DRT, contribuerait à réduire les cas de brouillage préjudiciable et à stabiliser l'environnement radioélectrique le long de la frontière et, ce faisant, à maximiser l'utilisation de la bande 2 500 MHz. Au surplus, l'allocation canadienne de la bande 2 500 MHz comporte actuellement deux bandes de garde (2X5 MHz) qui seront dorénavant pleinement utilisables en mode TDD.
 - Deuxièmement, la maturité de l'écosystème technologique DRT : l'écosystème d'équipement dans la bande 2 500 MHz s'est fortement développé, notamment aux États-Unis. Cette maturité se traduit par une meilleure disponibilité d'équipements normalisés, des économies d'échelle et une plus grande souplesse de déploiement pour les exploitants canadiens.

- Troisièmement, l'efficacité spectrale et la flexibilité opérationnelle : un plan fondé sur des blocs non appariés offre une plus grande flexibilité pour adapter la configuration montante/descendante aux besoins réels du trafic, ce qui est particulièrement pertinent dans un contexte de consommation asymétrique de données. De plus, l'efficacité spectrale en TDD est supérieure à celle offerte actuelle par le duplexage par répartition en fréquences (« **FDD** »). Également, le TDD offre une meilleure performance avec les antennes à entrées et sorties multiples (antennes « **MIMO** »), ce qui conduit à une amélioration des débits.

Q2 ISDE souhaite obtenir des commentaires sur le caractère opportun d'entreprendre la transition vers un plan de répartition de la bande fondé sur des blocs non appariés en 2028 et sur le délai dont les titulaires de licence pourraient avoir besoin pour la terminer.

6. Comme le Ministère le sait, un groupe de travail regroupant les titulaires canadiens de licences 2 500 MHz a été mis sur pied en août 2024 et s'est réuni à de nombreuses reprises afin de discuter et de s'entendre sur la mécanique de la transition dans la bande de 2 500 MHz.
7. Une nette pluralité de voix parmi les membres de ce groupe s'est fait entendre quant à la détermination du début et de la fin de la transition, à savoir que la transition, qui se déroulerait en trois phases, débiterait en 2033 et se terminerait en 2036.

Q3 ISDE souhaite obtenir des commentaires sur la nécessité de modifier les exigences en matière de déploiement en prévision de la transition vers le nouveau plan de répartition de la bande.

8. Québecor Média croit fermement qu'un assouplissement des obligations de déploiement de la bande 2 500 MHz est nécessaire. Cet assouplissement deviendrait effectif dès la publication de la décision du Ministère à la suite de la présente consultation, et resterait en vigueur 5 ans après la conclusion de chacune des trois phases de transition évoquée à notre réponse à la question 2.
9. Selon nous, cela s'impose, puisque le maintien des exigences de déploiement pendant la période de transition sans le bénéfice d'une période additionnelle de 5 ans après chaque phase de transition ferait en sorte décourager des investissements rationnels et de forcer des déploiements sous-optimaux.
10. À l'opposé, une approche plus souple permettrait aux titulaires de licence d'aligner leurs investissements avec l'évolution du plan de répartition et les mises à niveau majeures de leurs réseaux.

Q4 ISDE souhaite obtenir des commentaires préliminaires sur un plan de transition vers le plan de répartition de la bande proposé, y compris sur les questions ci-dessous.

- a. La stratégie de transition doit-elle être mise en œuvre au Canada selon une démarche « marché par marché »? Le cas échéant, à quelles régions devrait-on accorder la priorité et comment les échéanciers devraient-ils être échelonnés?
- b. Devrait-on accorder la priorité à certaines parties de la bande visée, par exemple la bande canadienne des liaisons DRF montantes, pendant la transition?
- c. Les titulaires de licence préfèrent-ils détenir des blocs de spectre contigus dans un plan de répartition de la bande pour une utilisation DRT de blocs non appariés? Le cas échéant, quel processus l'industrie envisage-t-elle pour permettre l'échange d'assignations de fréquences?
- d. Quel est le niveau de délivrance de licences approprié auquel la transition devrait s'effectuer et de quelle manière les exigences en matière de déploiement peuvent-elles être modifiées pour en tenir compte?
- e. Y a-t-il des exigences techniques provisoires ou à long terme qu'ISDE doit considérer pour limiter les problèmes de brouillage susceptibles de survenir pendant la période de transition?
- f. Y a-t-il d'autres éléments clés dont ISDE devrait tenir compte dans l'élaboration d'un plan de transition?

11. Une transition répartie en trois phases plutôt qu'une transition simultanée à l'échelle nationale, en un seul basculement, est indéniablement préférable. En effet, une telle approche ferait en sorte de prioriser les régions les plus impactées par le brouillage transfrontalier, d'adopter les échéanciers aux réalités locales (densité du réseau, services existants et coordination entre titulaires de licence) et de réduire les risques opérationnels et les perturbations pour les utilisateurs.

12. Sur cette base, les membres du groupe de travail 2 500 MHz ont convenu de la stratégie de transition suivante :

Phase	Province/Territoire	Date de transition
1	ON-QC (excl. Gaspé)	1er mai 2033
2	ATL-CB-AB-SK-MB (incl. Gaspé)	1er mai 2035
3	YK-TNO-NU	1er mai 2036

13. De plus, Québecor Média estime qu'il est préférable d'opter pour une date de transition unique, et ce, pour chacune des trois phases, lors de laquelle tout le spectre FDD d'une région donnée sera converti en TDD simultanément.

14. Par ailleurs, Québecor Média est d'avis que la détention de blocs contigus dans un contexte DRT est nettement préférable, car elle offre des gains importants en efficacité et en performance réseau. En effet, les réseaux 5G sont conçus pour fonctionner avec de larges canaux et leur agrégation est limitée par le découpage du spectre en canaux plus petits. De plus, une analyse menée par les exploitants canadiens a révélé que la plupart des zones de niveau 3 peuvent être réorganisées afin de permettre à tous les exploitants de disposer d'un spectre contigu, compte tenu des autorisations actuelles.
15. Au surplus, Québecor Média juge qu'il est préférable de maintenir pour la transition le niveau de délivrance de licence actuel, soit le niveau 3, tout en assouplissant, comme nous l'avons vu plus haut, les exigences de déploiement à compter de la date de la publication de la décision à la suite de la présente consultation jusqu'à la fin d'une période 5 ans suivant la transition dans chacune des trois phases. Parce que plus souple, une telle approche faciliterait le déploiement des fréquences 2 500 MHz en permettant aux titulaires de licence d'aligner leurs investissements avec l'évolution du plan de répartition et les mises à niveau majeures de leurs réseaux.
16. Finalement, Québecor Média estime qu'il sera nécessaire pour le Ministère de publier le plus rapidement les nouvelles normes techniques reflétant la transition de la totalité de la bande 2 500 MHz vers le TDD. De cette façon, le Ministère fera en sorte de permettre aux équipementiers de commencer sans délai inutile la fabrication des nouveaux équipements qui permettront de concrétiser la transition dans la bande.
17. Espérant le tout conforme, nous vous prions, Monsieur, de recevoir l'expression de notre considération distinguée.



Yanick Boily
Directeur principal, Affaires réglementaires
Télécommunications
Ligne directe : 514 380-7313
Courriel : yanick.boily@quebecor.com